

7. Introductie- en begeleidingscommissie

Het landelijk bestuur heeft van de introductie- en begeleidingscommissie onderstaande notitie ontvangen, die ter informatie en bespreking aan de landelijke raad wordt voorgelegd.

Inleiding en achtergrond

De landelijke raad heeft in juni 2015 ingestemd met het voorstel inzake de introductie- en begeleidingscommissie van de landelijke raad. Het betreft hier een door de landelijke raad ingestelde permanente commissie.

Onderdeel van de besluitvorming was: 'De commissie te vragen te komen met een nader voorstel voor behandeling in de landelijke raad van december 2015 inzake het opnemen van procedurele zaken in het huishoudelijk reglement dan wel een eigen reglement voor de landelijke raad en dit op een juiste wijze in te bedden in de formele structuur van de vereniging.'

Daarnaast zou de commissie ook een voorstel door voor een herziening van de *Handleiding landelijke raad*. De commissie heeft gemeend dit uit te moeten stellen tot de landelijke raad van juni 2016. Redenen zijn de nog lopende gesprekken over de relatie landelijk bestuur en landelijke raad en het onderhavig voorstel. Beide kunnen volgens de commissie nog tot wijzigingen leiden. Wel zal de landelijke raad tijdens de vergadering kort bijgepraat worden over de werkzaamheden van de commissie.

Dit agendapunt betreft verder het voorstel inzake de procedurele aspecten. Het wordt ter meningsvorming aangeboden, zodat één en ander voor definitieve besluitvorming in juni 2016 kan worden behandeld, mede in samenhang met bovenstaande.

Bevoegdheden van de landelijke raad

De statuten van de Vereniging Scouting Nederland kennen de landelijke raad de bevoegdheid toe om een huishoudelijk reglement vast te stellen, alsmede die reglementen waartoe verder wordt besloten (artikel 40 statuten).

In artikel 78 van het huishoudelijk reglement wordt de landelijke raad de bevoegdheid toegekend tot het benoemen van de leden van de Commissie van Beroep, de Geschillencommissie, de Financiële commissie en overige commissies van de landelijke raad.

Hieruit volgt dat de landelijke raad statutair bevoegd is tot het instellen van commissies, alsmede tot het vaststellen van reglementen.

Vaste commissie: Financiële commissie

De Financiële commissie wordt in het huishoudelijk reglement geduid als een 'vaste commissie van de landelijke raad' en nader beschreven in artikel 81 alsmede in artikel 35 van de statuten.

Hieruit mag worden opgemaakt dat een 'vaste commissie' een zwaarwegende commissie is die zowel in de statuten als, nader uitgewerkt, in het huishoudelijk reglement wordt vermeld.

Overige commissies

In de *Handleiding landelijke raad* van juli 2003 wordt in paragraaf 1.6 nader ingegaan op commissies. Aangetekend wordt dat deze tekst dateert van vóór de wijzigingen van de statuten en het huishoudelijk reglement. Het is echter de enige bron waarin vermeld staat wat de gangbare afspraken, op dat moment waren met betrekking tot de door de landelijke raad in te stellen commissies.

Gesteld wordt dat de landelijke raad permanente commissies kent: '(...) momenteel de Financiële commissie en de Opleidingscommissie'. Met betrekking tot de Opleidingscommissie wordt qua inrichting aangegeven:

- De commissie bestaat uit drie ervaren leden van de landelijke raad.
- De leden van de Opleidingscommissie worden benoemd voor een periode van drie jaar. Elk jaar is een derde van de leden aftredend.

Daarnaast worden er nog ad hoc commissies genoemd. Hierover wordt het volgende qua inrichting genoemd:

- Een ad-hoc benoemde commissie heeft altijd een beperkte tijdsduur.
- Omvang, samenstelling, tijdsduur, opdracht en taak van een ad-hoc-commissie zullen door de raad per commissie vastgesteld dienen te worden.
- Na het instellen van een ad-hoc-commissie zal de commissie zelf haar werkwijze vaststellen.
- Een ad-hoc-commissie zal periodiek over de voortgang van de werkzaamheden aan de raad rapporteren.
- Tevens zal elke ad-hoc-commissie na het afronden van de opdracht een eindrapport bij de raad indienen. Indien de landelijke raad het eindrapport aanvaardt, draagt het landelijk bestuur zorg voor het opstellen en uitvoeren van eventueel hieruit voortvloeiende beleidsvoorstellen.

Voorlopige conclusie

De landelijke raad is bevoegd commissies uit de eigen gelederen te benoemen. De wijze waarop de landelijke raad dit doet, is niet eenduidig in de statuten en het huishoudelijk reglement vastgelegd. Een aanzet over hoe hierover gedacht werd door de vereniging (2003) is terug te vinden in de *Handleiding landelijke raad*. De landelijke raad is bevoegd nadere reglementen vast te stellen.

Op grond van het bovenstaande kan ook geconcludeerd worden dat de Financiële commissie van de landelijke raad een vaste commissie is. Een vaste commissie is een zodanig zwaarwegende commissie dat deze statutair verankerd is in de organisatiestructuur van de vereniging. Deze vaste commissie bestaat uit minimaal drie en maximaal vijf leden. De commissie mag één of twee externe deskundigen aantrekken. De landelijke raad kan de opdracht naar de commissie alleen intrekken door het benoemen van nieuwe leden, het opheffen van de commissie kan alleen door middel van het wijzigen van de statuten. Dat geeft ook het zwaarwegende karakter van de commissie aan. Aanvullend wordt in het huishoudelijk reglement nog de zittingstermijn, de maximale zittingsduur en het jaarlijks aftreden van leden geregeld.

Discussie

Vastgesteld wordt dat het instellen of opheffen van een vaste commissie door de landelijke raad alleen tot stand kan komen door een wijziging van de statuten en aanvullend het huishoudelijk reglement. Daarmee is een 'vaste commissie' een zwaarwegend instrument dat niet direct en zonder tussenkomst van een notaris is in te stellen of te ontbinden.

Voorgesteld wordt om op dit punt geen wijzigingen door te voeren. Bij een volgende herziening van het huishoudelijk reglement wordt aan het landelijk bestuur gevraagd om de bepalingen met betrekking tot de Financiële commissie in de statuten en in het huishoudelijk reglement zo af te stemmen dat er geen sprake is van doublures en overlappings. Met andere woorden: het huishoudelijk reglement is een verdere uitwerking van de statuten.

Daarnaast wordt vastgesteld dat de landelijke raad de bevoegdheid heeft om overige commissies te benoemen. Uit het voorgaande kan worden opgemaakt dat deze commissies een permanent of een tijdelijk karakter kunnen hebben. Ook kan uit het voorgaande worden opgemaakt dat de commissies een intern karakter hebben en dienen om de landelijke raad in zijn werkzaamheden te ondersteunen. Het lijkt ook nodig om één en ander duidelijk te regelen om misverstanden en het teruggrijpen op

documenten zonder juridisch bindende status te voorkomen.

Voorgesteld wordt om een 'Reglement overige commissies landelijke raad' door de landelijke raad vast te laten stellen, waarin één en ander nader wordt geregeld. Bij het vaststellen hiervan wordt zoveel mogelijk de huidige praktijk gevolgd. Qua samenstelling wordt dezelfde omschrijving gehanteerd als die voor de Financiële commissie met uitzondering van het aantrekken van externe deskundigen. Dit blijft voorbehouden aan vaste commissies. Het reglement regelt het instellen en opheffen van door de landelijke raad te benoemen commissies. Commissies zijn per definitie ad-hoc-commissies, tenzij de landelijke raad nadrukkelijk instemt met een commissie als permanente commissie, zoals het geval is met de Introductie- en begeleidingscommissie.

Voorstel voor een reglement

Hieronder wordt een voorstel gedaan met betrekking tot overige commissies voor de landelijke raad. Overeenkomstig het gestelde in artikel 40, eerste lid van de statuten, is de landelijke raad bevoegd een dergelijk reglement vast te stellen.

REGLEMENT OVERIGE COMMISSIES LANDELIJKE RAAD

Artikel 1 – Algemeen

1. Dit reglement regelt het instellen en het opheffen van overige commissies van de landelijke raad.
2. Overige commissies van de landelijke raad zijn permanent of tijdelijk van karakter.
3. Vaste commissies, zijnde commissies waarvan het instellen, opheffen en de regeling van de werkzaamheden, in de statuten of het huishoudelijk reglement nader zijn uitgewerkt, vallen nadrukkelijk niet onder de bepalingen van dit reglement.
4. Overige commissies hebben tot doel de landelijke raad te ondersteunen in de werkzaamheden die de landelijke raad toekomen.

Artikel 2 – Permanente commissies

1. Permanente commissies worden door de landelijke raad ingesteld voor onbepaalde tijd op grond van een vanuit de landelijke raad aan de landelijke raad gedaan voorstel.
2. Een voorstel tot het instellen van een permanente commissie kan gedaan worden op voorpraak van vier of meer leden van de landelijke raad.
3. Een voorstel tot het instellen van een permanente commissie omvat ten minste de doelstelling en werkwijze van de commissie alsmede de als eerste te benoemen leden die zitting nemen in de commissie.
4. Een permanente commissie bestaat uit ten minste drie en ten hoogste vijf leden van de landelijke raad.
Discussiepunt: kunnen ook plaatsvervangend leden zitting hebben in een commissie van de landelijke raad?
5. De leden van een permanente commissie worden door de landelijke raad benoemd voor een periode van drie jaar. Elk jaar treedt een derde, of daaromtrent, van het aantal leden af.
6. Herbenoeming van leden is mogelijk. De maximale aaneengesloten zittingstermijn is negen jaar.
7. Een permanente commissie regelt haar eigen werkzaamheden. Ten minste eenmaal per jaar rapporteert de commissie aan de landelijke raad over haar werkzaamheden.
8. De landelijke raad kan een permanente commissie opheffen op grond van een daartoe ingediend voorstel door de commissie zelf of door minimaal zes leden van de landelijke raad. Indien de commissie het voorstel zelf indient, gebeurt dit met instemming van alle op dat moment benoemde leden.
9. De door de landelijke raad ingestelde permanente commissies worden vermeld op een bij dit reglement gevoegde bijlage met daarop vermeld de naam van de commissie en het moment van instellen.

Artikel 3 – Ad-hoc-commissies

1. Ad-hoc-commissies worden door de landelijke raad ingesteld voor bepaalde tijd op grond van een vanuit de landelijke raad aan de landelijke raad gedaan voorstel.
2. Een voorstel tot het instellen van een ad-hoc-commissie kan gedaan worden op voorspraak van vier of meer leden van de landelijke raad.
3. Een voorstel tot het instellen van een ad-hoc-commissie omvat ten minste de opdracht en taak van de commissie alsmede de te benoemen leden die zitting nemen in de commissie.
4. Een ad-hoc-commissie bestaat uit ten minste drie en ten hoogste vijf leden van de landelijke raad.
Discussiepunt: kunnen ook plaatsvervangend leden zitting hebben in een ad-hoc-commissie van de landelijke raad?
5. De leden van een ad-hoc-commissie worden benoemd voor de duur van looptijd van de commissie.
6. De maximale looptijd van een ad-hoc-commissie bedraagt drie jaar.
Toelichting: de maximale zittingsduur voor één termijn bedraagt binnen alle geledingen van de vereniging drie jaar. Indien voorzien wordt dat een commissie langer dan drie jaar zal bestaan, is het beter een permanente commissie in te stellen.
7. Een ad-hoc-commissie regelt haar eigen werkzaamheden binnen de door de landelijke raad vastgestelde opdracht en taak. Ten minste tweemaal per jaar rapporteert de commissie aan de landelijke raad over haar werkzaamheden en verder tussentijds in zoverre dit nodig is of op voorhand is afgesproken.
8. Een ad-hoc-commissie houdt op te bestaan bij het bereiken van de vooraf bepaalde looptijd.
9. Een ad-hoc-commissie stelt een eindrapport van de werkzaamheden op. Dit rapport omvat ten minste een samenvatting van de verrichte werkzaamheden en verder de bevindingen, conclusies en eventuele aanbevelingen van de commissie.
10. De landelijke raad stelt het eindrapport vast.

Artikel 4 – Nadere voorstellen

Nadere voorstellen die voortvloeien uit de werkzaamheden van een commissie worden ter behandeling in de landelijke raad ingediend bij het landelijk bestuur.

Toelichting: hiermee wordt aangesloten bij het gestelde in artikel 76 van het huishoudelijk reglement.

Door de landelijke raad ingestelde permanente commissies

- Introductie- en begeleidingscommissie: ingesteld door de landelijke raad in juni 2015 als opvolger van de Opleidingscommissie.