

## **7 Relatie regio's en regionale admiraliteiten**

Het landelijk bestuur vraagt de landelijke raad in te stemmen met de in de notitie 'Relatie regio's en regionale admiraliteiten' beschreven taken en verantwoordelijkheden van een regionale admiraliteit en de twee mogelijke organisatievormen.

## 7. Relatie regio's en regionale admiraliteiten



Het landelijk bestuur vraagt de landelijke raad in te stemmen met de beschreven taken en verantwoordelijkheden van een regionale admiraliteit en de twee mogelijke organisatievormen.

### Inleiding

Waterscouting vormt een belangrijk onderdeel van de vereniging Scouting Nederland. Een vijfde van de groepen richt zich volledig of voor een deel op deze spelsoort. De wensen en behoeften van waterscoutinggroepen zijn deels gelijk aan landgroepen, maar kennen ook een eigen (ondersteunings-)behoefte. Met name veiligheid op het water is één van de grote onderscheidende thema's.

Om de veiligheid op en rond het water voor Scoutingleden te bevorderen zijn in het verleden regionale admiraliteiten (RA's) ingesteld. Bij de regiovorming eind jaren '90 hebben de admiraliteiten een wisselende plek gekregen binnen de regionale ondersteuning. De regionale- en landelijke admiraliteiten zijn vanaf dat moment ook niet langer opgenomen in het huishoudelijk reglement als ondersteuningsorgaan/organen. Dit zorgt voor onduidelijkheid. Regionale admiraliteiten vervullen, naast de regio's, ook nu nog steeds een rol in de ondersteuning en het samenbrengen van waterscoutinggroepen. Er wordt daarom al sinds enige jaren de behoefte gevoeld om helderheid te krijgen over de taken en verantwoordelijkheden van regionale admiraliteiten, hun plek in de vereniging en de relatie/samenwerking tussen regio's en regionale admiraliteiten.

Met deze notitie wordt op twee hoofdvragen antwoord gegeven:

- Wat is de taak en verantwoordelijkheid van een regionale admiraliteit richting waterscoutinggroepen en in relatie tot de regio;
- Hoe borgen we regionale admiraliteiten binnen de vereniging (organisatorisch en juridisch) en hoe vindt afstemming en samenwerking met regio's plaats.

In deze notitie wordt als uitgangspunt genomen dat regionale admiraliteiten bestaan en een belangrijke bijdrage leveren voor het ondersteunen van waterscoutinggroepen. Met de uitgangspunten in deze notitie gaan we toewerken naar een heldere inbedding van de (aanvullende) ondersteuningsbehoeften van waterscoutinggroepen, via een regionale admiraliteit als onderdeel van de regio, dan wel in een interregionale admiraliteit als samenwerkingsverband tussen regio's.

Na vaststelling in de landelijke raad van december 2021 van deze voorgestelde beleidsrichting, zullen regio's en regionale admiraliteiten ondersteund worden om naar de wenselijke situatie toe te groeien. Streven is om in juni 2022 in de landelijke raad de juridische inbedding in de statuten en huishoudelijk reglement van Scouting Nederland vast te stellen.

Totstandkoming:

In januari 2020 is tijdens het voorzittersoverleg van regio's en regionale admiraliteiten over het thema 'Samenwerking regio's en regionale admiraliteiten' gesproken en is geschetst hoe het huidige landschap er uitziet. Na diverse gesprekken op landelijk niveau met stakeholders is vervolgens een notitie opgesteld. Deze is toegezonden aan alle regio's en regionale admiraliteiten en toegelicht tijdens een digitale bijeenkomst op 29 juni 2021, waar (voorzitters van) regio's en regionale admiraliteiten aanwezig waren. Tijdens deze avond en per mail is gevraagd reactie te geven op de voorgestelde beleidsrichting en aan te geven hoe de huidige structuur van en samenwerking tussen

regio's en regionale admiraliteiten geregeld is. Ook met de landelijke raadsleden waterscouting is het thema besproken. Tijdens het voorzittersoverleg op 18 september is naar aanleiding van de notitie het onderwerp geagendeerd en is van gedachten gewisseld over mogelijke richtingen. De ontvangen opmerkingen zijn verwerkt in de notitie en deze ligt hierbij voor. De voorgestelde beleidsrichting is (h)erkend en er is afgesproken deze voor te leggen aan landelijke raad. Voor landelijke raadsleden wordt op 11 november 2021 een informatiebijeenkomst georganiseerd om hen inhoudelijk bij te praten.

## **Taken en verantwoordelijkheden**

De organisatie Scouting Nederland is opgebouwd uit groepen die erkend worden door de landelijke organisatie en die samenwerken in regio's. Op regioniveau vindt ontmoeting en ondersteuning plaats, wordt een bijdrage geleverd aan deskundigheidsbevordering en worden afgevaardigden voor de landelijke raad gekozen. Taken en verantwoordelijkheden van regio's zijn verankerd in het huishoudelijk reglement (art. 34).

De verantwoordelijkheden van een regio zijn (conform HR):

- Begeleiding en ondersteuning van de groeps- en kringverenigingen;
- Organisatie van noodzakelijke en gewenste deskundigheidsontwikkeling binnen de regio;
- Organisatie van activiteiten voor de jeugdleden in de regio;
- Contacten en uitwisselingen tussen groeps- en kringverenigingen;
- Participatie vanuit de regio aan landelijke overleggen;
- Behartiging van de belangen van de groeps- en kringverenigingen in de regio naar derden;
- Organisatie van de verkiezing van een lid van de landelijke raad en zijn plaatsvervanger

De regio heeft deze rol en verantwoordelijkheid voor álle Scoutinggroepen in haar regio: de land-, lucht- en waterscoutinggroepen. De ondersteuningslijn van een (water)Scoutinggroep loopt in de basis dan ook via de regio naar de landelijke organisatie en vice versa. De verantwoordelijkheden van een regionale admiraliteit zijn op het moment niet formeel vastgelegd. Op basis van gesprekken met de regionale admiraliteiten, het voorzittersoverleg en de rol in het verleden, wordt voorgesteld om deze verantwoordelijkheden te richten op water specifieke thema's en als volgt te omschrijven:

De verantwoordelijkheden van een regionale admiraliteit zijn

- Organiseren van (spel)ontmoeting tussen waterscoutinggroepen in de regionale admiraliteit, o.a. via admiraliteitskampen, waterwelpendagen en zeilwedstrijden;
- Ondersteunen van groepen rond veiligheid op het water, onder andere door het geven van informatie, stimuleren van uitwisseling en het organiseren van CWO-trainingen;
- Bieden van ondersteuning op watergerelateerde thema's aan groepen en groepsbesturen, waaronder het behartigen van de waterscoutingbelangen bij externe organisaties zoals waterschappen, Rijkswaterstaat en andere (maatschappelijke) water gerelateerde organisaties).

Deze verantwoordelijkheden willen we borgen in het huishoudelijk reglement.

## **Inbedding van regionale admiraliteiten en samenwerking met regio's**

### **De huidige organisatie van admiraliteiten.**

De grenzen van regio's zijn historisch ontstaan, deels gebaseerd op oude districtsgrenzen, en volgen niet altijd logische geografische indelingen zoals gemeente- of provinciegrenzen. De grenzen van regionale admiraliteiten worden in principe bepaald door de aanwezigheid van waterscoutinggroepen binnen een bepaald vaargebied. Iedere groep in zo'n vaargebied wordt automatisch ingedeeld bij de

betreffende regionale admiraliteit. Deze indeling houdt in dat regionale admiraliteiten niet altijd samenvallen met grenzen van regio's.

Er zijn 21 regionale admiraliteiten en 45 regio's. In de huidige situatie wordt een regionale admiraliteit bestuurd door een admiraliteitsbestuur, waarbij niet altijd sprake is van een formele rechtspersoon met bestuur in het kader van het burgerlijk wetboek. Na de regiovorming is besloten dat het bestuur van een regionale admiraliteit onderdeel is van de regio of één van de regio's waarbinnen het vaargebied valt. Niet iedere regionale admiraliteit heeft hierbij even veel contact met de regio of regio's waar de waterscoutinggroepen toe behoren. Een regionale admiraliteit kan waterscoutinggroepen uit verschillende regio's ondersteunen. Net zoals de andere speltakoverleggen komen de waterwerkgroepen bij elkaar in de admiraliteitsraad om alle waterscoutingaangelegenheden met elkaar te bespreken. Bij 12 regio's vallen de grenzen van regio en regionale admiraliteit (nagenoeg) samen. (Bijna) alle waterscoutinggroepen binnen deze regionale admiraliteiten zijn onderdeel van dezelfde regio. Bij de overige 9 admiraliteiten is sprake van waterscoutinggroepen uit 2 tot zelfs 6 regio's (zie bijlage 1). Tenslotte zijn er 6 regio's zonder waterscoutinggroepen.

Een goede samenwerking tussen regio en regionale admiraliteit is belangrijk omdat beiden een relatie met dezelfde groep hebben en de ondersteuning als overlappend ervaren kan worden. Deze samenwerking kan bemoeilijkt worden omdat grenzen niet altijd samenvallen en er meerdere regio's bij een admiraliteit betrokken zijn. In de praktijk blijkt dat deze samenwerking niet of op heel verschillende wijze is georganiseerd.

De huidige situatie zorgt ook voor onduidelijkheid over verantwoordelijkheden. Om de bestuurlijke aansprakelijkheid op een juiste manier te kunnen borgen en de vrijwilligers in de besturen te beschermen tegen aansprakelijkheid, is het essentieel dat admiraliteiten onderdeel zijn van een rechtspersoon en dat duidelijk is waar de verantwoordelijkheid voor activiteiten en financiën geborgd is.

### **Toekomstige situatie**

Het voorstel voor de toekomstige situatie moet antwoord geven op deze twee vragen: versterken van de samenwerking en borgen van de aansprakelijkheid.

1. Daar waar alle waterscoutinggroepen in een regionale admiraliteit onderdeel zijn van dezelfde regio is de regionale admiraliteit een organisatieonderdeel binnen de regio.
2. Daar waar de waterscoutinggrepen binnen een regionale admiraliteit uit verschillende regio's komen, vormen de *samenwerkende regio's* een interregionale admiraliteit met een separate rechtspersoon welke specifiek de water gerelateerde ondersteuningstaken op zich neemt.

In de verdere uitwerking en implementatie wordt onder andere gekeken naar:

- Bestuurlijke vertegenwoordiging waterscouting in regiobestuur
- Afspraken rond samenwerking en contributie heffing bij een interregionale admiraliteit
- Wijze van organisatie van de waterteams binnen een regio: als separate kolom of geïntegreerd in de teams spel en Scouting Academy.

### **Komende stappen**

In november wordt voor landelijke raadsleden een informatieavond georganiseerd om een inhoudelijke toelichting te geven op deze notitie.

Na het vaststellen van bovenstaande beleidslijn in de landelijke raad van december zal gestart worden met een ondersteuningstraject richting regio's en admiraliteiten. Hierbij zal maatwerk geleverd worden als dit nodig is. Hiervoor worden afspraken ingepland.

In juni 2022 zal de tekst voor huishoudelijk reglement en statuten in de landelijke raad voorliggen ter vaststelling.

## BIJLAGE 1

De verdeling van admiraliteiten en regio's:

### Regionale admiraliteit als organisatieonderdeel binnen de regio:

10 admiraliteiten en regio's vallen volledig samen

1 admiraliteit (RA15) overlapt met 2 regio's waarbij maar 1 groep in de 2<sup>e</sup> regio zit

### Interregionale admiraliteit als samenwerking van regio's met een eigen rechtspersoon:

2 admiraliteiten overlappen met 2 regio's waarbij de groepen 50/50 verdeeld zijn (RA 2 en RA10)

3 admiraliteiten overlappen met 3 regio's (RA11; RA17 en RA18)

2 admiraliteiten overlappen met 4 regio's (RA1 en RA12)

1 admiraliteit overlapt met 5 regio's (RA13)

1 admiraliteit overlapt met 6 regio's (RA8)

6 regio's hebben geen waterscoutinggroepen (en dus geen admiraliteit)

33 regio's hebben relatie met 1 admiraliteit, waarbij 17 regio's formeel één admiraliteit aan zich verbonden hebben.

6 regio's hebben relatie met 2 admiraliteiten, waarbij voor 2 regio's beide admiraliteiten formeel aan hen verbonden zijn.

## BIJLAGE 2

In het verleden zijn bij 6 admiraliteiten eigen rechtspersonen opgericht. Bij vier van deze rechtspersonen (RA 6, 7, 14 en 23) is sprake van een 1 op 1 overlap met de regio.

Naam admiraliteit	Statutaire naam	Nummer KVK
Admiraliteit 06 Van de Maze	Stichting Admiraliteit Van de Maze	41132579
Admiraliteit 07 Zeeuwse stromen	Stichting Regionale Admiraliteit 7: Zeeuwse Stromen	41114951
Admiraliteit 08 De Biesbosch	Stichting ter Behartiging van de Gezamenlijke Belangen van de Waterwerkgroepen in de Admiraliteit "De Biesbosch"	41119707
Admiraliteit 14 Zuid-Hollandse Stromen	Stichting ter Behartiging van de Belangen van Admiraliteit No. 14	41141905
Admiraliteit 11 Zuidwal	Stichting Zuidwal, Admiraliteit II van Scouting Nederland	41193870
Admiraliteit 23 Haaks Gronden	Stichting Admiraliteit Haaks Gronden	41240750

